

Emmeloord, 23 mei 2023.

## Onderwerp

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Repelweg te Marknesse (MITC)'

## Advies raadscommissie

[...]

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

## Voorgesteld besluit

1. Op gronden tussen de Repelweg, Voorsterweg en Vollenhoverweg te Marknesse de vestiging van het MITC (Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum) mogelijk maken;
2. In te stemmen met de *Reactienota zienswijzen, ambtshalve wijzigingen en reactie commissie m.e.r. bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Repelweg te Marknesse (MITC)'* en het bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Repelweg te Marknesse (MITC)' gewijzigd vaststellen;
3. Voor dit bestemmingsplan het planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00665-VS01 en de gebruikte ondergrond (o\_NL.IMRO.0171.BP00665-VS01.dxf) vastleggen;
4. Geen exploitatieplan vaststellen voor dit bestemmingsplan.

## Doelstelling

De markt voor hoogwaardige bedrijvigheid in de gemeente verbeteren, door een nieuw economisch cluster te creëren als uitwerking van de Regio Deal Noordelijk Flevoland.

## Inleiding

Op gronden tussen de Repelweg, Voorsterweg en Vollenhoverweg te Marknesse is de ontwikkeling van het MITC beoogd. Het gaat om een testbaan voor het RDW (Rijksdienst voor wegverkeer) en een oefenterrein voor de politie. Daarnaast wordt ruimte geboden aan hieraan gerelateerde bedrijvigheid, waaronder een digi-city (een testomgeving voor toepassing van slimme mobiliteiten) en een (kantoren)campus.

Om dit te regelen is een bestemmingsplan en bijbehorend Milieueffectrapport (MER) opgesteld.

## Beleidsreferentie

- Regio Deal Noordelijk Flevoland
- Gebiedsvisie Waterloopbos

## Argumenten

### 1.1. *Hiermee wordt een stap in uitwerking van de Regio Deal Noordelijk Flevoland gezet*

Het in procedure brengen van het bestemmingsplan en MER is een stap in de ontwikkeling van het MITC als onderdeel van de Regio Deal Noordelijk Flevoland. In deze Regio Deal wordt ingezet op het verbeteren van de brede welvaart in Noordelijk Flevoland door ruimte te bieden voor ontwikkeling, maakbaarheid en innovatie.

De Regio Dealaanpak betreft een samenhangende impuls op het snijvlak van economie, verduurzaming, innovatie, talentontwikkeling en (fysieke en veilige) leefomgeving. De aanpak bundelt de krachten van ondernemers, burgers, onderwijs- en kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en overheden en zorgt voor samenhang tussen de inzet van beleid, instrumenten en investeringen. Een van de opgaven is een smart mobility hub met realisatie van het Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum (MITC) in Marknesse.

### 2.1. *De ontwikkeling is strijdig met het geldende bestemmingsplan.*

Met een wijziging van het bestemmingsplan kan een juridisch planologisch kader voor de realisatie van deze ontwikkeling worden gegeven. Op grond van artikel 3.1. Wet ruimtelijke ordening (Wro).

**2.2. *Het bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening***

In de toelichting van het bestemmingsplan is de goede ruimtelijke ordening van de gezamenlijke ontwikkeling voldoende aangetoond (bijlage 1). Hiermee voldoet het plan aan de Wro. Voor de landschappelijk inpassing is een verplichting opgenomen in het plan en met de aanwezige hogedruk aardgasleidingen is voldoende rekening gehouden door activiteiten bij de leidingen te beperken en maatregelen te treffen. Verder maakt het MER onderdeel uit van het bestemmingsplan.

**2.3 *De milieugevolgen zijn met het MER onderzocht***

Bij planologische ontwikkelingen moet onderzocht worden of er belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten zijn. Dit plan is aan te merken als een in het Besluit m.e.r. genoemde activiteit van de D-lijst, waardoor het opstellen van een MER verplicht is. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar het bijgevoegde MER. De conclusie is dat dit plan uitvoerbaar is, zonder dat sprake is van significante negatieve milieueffecten.

**2.4. *De onafhankelijke commissie m.e.r. heeft advies gegeven over het MER***

De commissie m.e.r. heeft aangegeven dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over de komst van het MITC.

**2.5. *De procedure van het MER is afgestemd met de provincie***

Om de ontwikkeling mogelijk te maken past de provincie Flevoland haar Omgevingsprogramma aan. De procedure hiervoor loopt parallel met de procedure voor het bestemmingsplan. Het MER is zo opgesteld dat het een onderbouwing is voor zowel het bestemmingsplan als de aanpassing van het Omgevingsprogramma. De aanpassing heeft betrekking op het mogelijk maken van deze ontwikkeling en een aanpassing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Door de aanpassing van het Omgevingsprogramma is het bestemmingsplan niet in strijd met provinciaal beleid en het NNN.

**2.6. *De ingediende zienswijzen zijn bij de afweging betrokken***

Het ontwerp bestemmingsplan lag zes weken ter inzage. Er zijn 12 zienswijzen ontvangen. Daarnaast ontving de provincie 9 zienswijzen op de aanpassing van het Omgevingsprogramma. Mede naar aanleiding van de zienswijzen is het bestemmingsplan aangepast. De belangrijkste aanpassing betreft het naar beneden bijstellen van het geplande programma in oppervlakte voor kantoorfuncties. In totaal gaat het om een bijstelling van 15.300 m<sup>2</sup> (RDW van 10.000 m<sup>2</sup> naar 8.000 m<sup>2</sup>, Politie van 5.000 m<sup>2</sup> naar 4.500 m<sup>2</sup> en Dicity/Campus van 25.000 m<sup>2</sup> naar 12.200 m<sup>2</sup>). De maximale ontwikkelruimte wordt in het bestemmingsplan aangepast. Vervolgens is bekeken wat de beperktere ontwikkelruimte voor effecten geeft. De aanpassing van de ontwikkelruimte heeft onder andere effecten op de verkeersgeneratie, geluid en stikstof. Hierbij wordt benadrukt dat de originele plannen ook voldoen aan de wet- en regelgeving. Door het bijstellen van het programma worden de marges tot de maximale normen groter. Zo was de eerder geprojecteerde toename van verkeer wel mogelijk, maar wordt de toename nu minder groot. Voor een uitgebreide toelichting op de zienswijzen wordt verwezen naar de bijlage *'reactienota zienswijzen, ambtshalve wijzigingen en reactie commissie m.e.r.'*

**2.8. *Er is een aantal ambtshalve wijzigingen nodig.***

Door bijstellen van het bouwprogramma en nadere afspraken is een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Deze aanpassingen staan in de *'reactienota zienswijzen, ambtshalve wijzigingen en reactie commissie m.e.r.'* in bijlage 2 bij dit voorstel.

**3.1. *Het bestemmingsplan moet in elektronische vorm samen met de ondergrond vastgesteld worden***

Het nieuwe bestemmingsplan is volgens de verplichte standaarden opgesteld. Het zal te zien zijn op de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Het unieke planidentificatienummer, met bijbehorende ondergrond moet daarvoor worden vastgelegd. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de digitaliseringseisen van de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

**4.1. *Met initiatiefnemer zijn afspraken gemaakt over de kosten***

Wettelijk is geregeld dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorzien. In dit plan is sprake van een dergelijk bouwplan. Van deze wettelijke verplichting mag u afwijken als de kostendekking op een andere manier is geregeld. Dit staat in artikel 6.12 lid 2 Wro. Het op een andere manier regelen, is geborgd in anterieure overeenkomsten met de initiatiefnemers. Met de initiatiefnemers zijn afspraken

gemaakt over kosten die voort (kunnen) vloeien uit de ontwikkelingen. Denk hierbij aan mogelijke verzoeken om planschade, maar ook uitvoeringskosten zoals de aanleg van riolering. Deze afspraken zijn vastgelegd in anterieure overeenkomsten, zie bijlagen (vertrouwelijk).

Omdat de kostendekking op een andere manier is geregeld, kan afgezien worden van vaststelling van een exploitatieplan. Uw raad moet bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan expliciet besluiten dat er geen exploitatieplan wordt vastgesteld. Dat is besluitpunt 4 van dit voorstel.

## Kanttekeningen

### 1.1. *Er wordt afgeweken van de Nota geluid*

Het bestemmingsplan wijkt af van de richtwaarden voor stille gebieden in het Waterloopbos uit de nota 'Geluid, onderdeel Industrielawaai gemeente Noordoostpolder' (vastgesteld 2014). Aan de rand van het Waterloopbos wordt de grenswaarde overschreden. In de toelichting van het bestemmingsplan is deze afwijking toegelicht. Er worden geen wettelijke normen overschreden. De nota Geluid is op dit punt verouderd. In de nota is het industrieterrein van NLR/DNW namelijk niet opgenomen. Ook voor deze bestaande bedrijven wordt niet overal voldaan aan de richtwaarde in het stille gebied. Een richtwaarde van 35 dB(A) in een gebied waarin diverse bedrijvigheid aanwezig is, blijkt een niet overal haalbare ambitie. Gelet op de maatschappelijk en economische belangen biedt de nota Geluid de mogelijkheid om af te wijken van het beleid. Omdat het beleid geen rechtstreeks bindend toetsingskader is voor bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen, zoals de bedrijven op het MITC, is een verdere Bestuurlijke afweging in het kader van de vergunningverlening niet noodzakelijk.

## Participatie

Door middel van nieuwbrieven, de website MITC Flevoland, burenen- en informatiedagen en via de klankbordgroep (begin 2020 samengesteld) is de omgeving zo goed mogelijk op de hoogte gehouden en betrokken bij de ontwikkeling van het MITC.

Tijdens de ter inzage termijn van het ontwerp bestemmingsplan vond op 12 mei 2022 een inloopbijeenkomst over dit bestemmingsplan plaats voor de omwonenden van het MITC. Op 1 september 2022 vond een informatiebijeenkomst plaats in Hotel Saaze te Kraggenburg. Tijdens deze bijeenkomst is nadere toelichting gegeven naar aanleiding van de zienswijzen en is een doorkijk in het vervolg gegeven.

## Planning/uitvoering

Het vaststellingsbesluit en het vastgestelde bestemmingsplan worden gepubliceerd en ter inzage gelegd. Publicatie vindt plaats in het Gemeentebled en in De Noordoostpolder. Via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) is het plan te raadplegen. Binnen de ter inzage termijn van zes weken kan beroep ingesteld worden.

De indieners van de zienswijze ontvangen schriftelijk het vaststellingsbesluit en de reactie op de zienswijze.

## Bijlagen

1. Bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Repelweg te Marknesse (MITC);
2. Reactienota zienswijzen, ambtshalve wijzigingen en reactie commissie m.e.r. bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Repelweg te Marknesse (MITC)';
3. Anterieure overeenkomsten deelplan 1, 2 en 3 met bijlagen (**VERTROUWELIJK**);

Het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : L. Verduin  
Stellers : E. Tichelaar, (0527) 63 32 91; [e.tichelaar@noordoostpolder.nl](mailto:e.tichelaar@noordoostpolder.nl) /  
N. van der Ende, (0527) 63 34 78, [n.vanderende@noordoostpolder.nl](mailto:n.vanderende@noordoostpolder.nl)

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 mei 2023, no. 23.0000532;

gelet op artikel 3.1 en 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 1.2.1 tot en met 1.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 7.2. lid 1 sub b van de Wet milieubeheer;

B E S L U I T:

1. Op gronden tussen de Repelweg, Voorsterweg en Vollenhoverweg te Marknesse de vestiging van het MITC (Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum) mogelijk te maken;
2. In te stemmen met de *Reactienota zienswijzen, ambtshalve wijzigingen en reactie commissie m.e.r. bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Repelweg te Marknesse (MITC)'* en het bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Repelweg te Marknesse (MITC)' gewijzigd vast te stellen;
3. Voor dit bestemmingsplan het planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00665-VS01 en de gebruikte ondergrond (o\_NL.IMRO.0171.BP00665-VS01.dxf) vast te leggen;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen voor dit bestemmingsplan.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 11 juli 2023.

De griffier, de voorzitter,